ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ УПРАВЕ ГО ЛАЗАРЕВАЦ ЗА 2027. ГОДИНУ

На основу чл. 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр. 36/15, 44/18-други закон и 95/18) Комунална инспекција Одељења за инспекцијске послове Управе градске општине Лазаревац доноси План инспекцијског надзора за 2027. годину, са активностима, временом деловања и претпостављеним ризицима, датим у табели у прилогу,као саставним делом овог Плана.

- **ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА:**

Закони:
1. Закон о комуналним делатностима („Сл.гласник РС“, бр. 88/11, 46/14-Одлука УС РС, 104/16 и 95/18,94/24)
2. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр. 36/15 и 44/2018-други закон и 95/18)
3. Закон о општем управном поступку („Сл.гласник РС“, бр. 18/2016 и 2/2023-Одлука УС РС, 95/2018 - аут. Тумачење,2/23 – одлука УС)
4. Закон о прекршајима („Сл.гласник РС“, бр. 65/13, 13/16-Одлука УС РС, 98/16 и 91/19-др. закон, 91/19 и 112/22-одлука УС)
5. Закон о оглашавању („Сл. гласник РС“, бр.6/16 и 52/19-др.закон)
6. Закон о сахрањивању и гробљима („Сл. гласник СРС“, 20/77, 24/85 и 6/89, „Сл. гласник РС“, бр.53/93, 67/93, 48/94, 101/05-др. закон, 120/12-одлука УС и 84/13-одлука УС)
7. Закон о становању и одржавању зграда („Сл.гласник РС“, бр. 104/16, 9/20-др. закон и 9/22-решење УС РС)

Подзаконски акти:
1. Уредба о мерама за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзије („Сл.гласник РС“, бр. 69/06)

Одлуке:
1. Одлука о комуналној инспекцији („Сл.лист града Београда“, бр. 18/92, 9/93, 25/93, 31/93, 4/94, 2/95, 6/99, 11/05, 29/14, 19/17, 26/19, 17/20 и 96/22),
2. Одлука о комуналном реду („Сл.лист града Београда“, бр. 10/11, 60/12, 51/14, 92/14, 2/15, 11/15, 61/15, 75/16, 19/17, 50/18, 92/18, 118/18, 26/19, 52/19, 60/19, 17/20, 89/20, 106/20, 138/20, 152/20, 40/21, 94/21, 101/21, 111/21, 120/21, 19/22, 96/22, 109/22, 41/23 и 65/23,12/24,114/24,162/24,73/25,90/25,исправка 101/25),
3. Одлука о одржавању чистоће („Сл.лист града Београда“, бр. 27/02, 11/05, 6/10, 2/11, 10/11, 42/12, 31/13, 44/14, 79/15, 19/17 и 71/19,73/25),
4. Одлука о управљању комуналним, инертним и неопасним отпадом („Сл.лист града Београда“, бр. 71/19, 78/19 и 26/21,57/25),
5. Одлука о постављању баште угоститељског објекта на територији града Београда („Сл.лист града Београда“, бр. 11/14, 25/14, 34/14, 2/15, 29/15, 63/16, 118/18, 10/19, 26/19, 17/20, 50/20, 89/20, 152/20, 9/21 и 101/21-др одлука,6/26),
6. Одлука о држању домаћих животиња и кућних љубимаца на територији града Београда („Сл.лист града Београда“, бр. 37/11, 55/11, 34/14, 114/16, 19/17 и 109/18),

7. Одлука о постављању тезги и других покретних привремених објеката на територији града Београда („Сл.лист града Београда“, бр. 17/15, 43/15, 71/15, 26/19, 152/20 и 101/21),
8. Одлука о постављању привремених објеката на територији града Београда („Сл.лист града Београда“, бр. 17/15, 43/15, 71/15, 126/16, 26/19, 152/20, 101/21 и 111/21),
9. Одлука о јавним паркиралиштима („Сл.лист града Београда“,бр. 12/10, 37/11, 42/11, 11/14, 30/14, 34/14, 89/14, 96/16 , 36/17, 118/18 и 26/19, 52/19, 65/20, 152/20, 9/21, 111/21 и 76/22,47/25,6/26,69/26),
10. Одлука о управљању гробљима,сахрањивању и погребној делатности на територији града Београда („Сл.лист града Београда“, бр. 27/02, 30/03, 11/05, 18/11, 17/12, 44/14, 11/15, 61/15, 19/17, 138/20, 152/20 и 101/21,39/24,114/24),
11. Одлука о, радном времену угоститељских објеката на територији града Београда („Сл.лист града Београда“, бр. 86/14, 86/16, 19/17, 118/18, 101/19, 106/20, 71/21 и 120/21),
12. Одлука о пијацама („Сл.лист града Београда“, бр. 9/01, 11/05, 23/05, 2/11, 34/14 и 19/17),
13. Одлука о одвођењу и пречишћавању атмосферских и отпадних вода на територији града Београда („Сл.лист града Београда“, бр. 6/10, 29/14, 29/15, 19/17, 85/19 и 120/21),
14. Одлука о постављању балон-хала спортске намене на територији града Београда („Сл.лист града Београда“, бр. 10/11, 51/11, 10/14 и 19/17),
15. Одлука о јавној расвети („Сл.лист града Београда“, бр. 4/87, 10/87, 25/I/88, 13/90, 15/91, 23/92, 9/93, 25/93, 31/93, 4/94, 2/95, 6/99, 11/05, 73/16 и 19/17),
16. Одлука о уређењу и одржавању паркова, зелених и рекреационих површина („Сл.лист града Београда“, бр. 12/01, 15/01, 11/05, 23/05, 29/07, 2/11, 44/14, 17/15, 35/15, 19/17, 26/19, 106/20, 152/20 и 111/21),
17. Одлука о оглашавању на територији града Београда („Сл.лист града Београда“, бр. 86/16, 126/16, 36/17 , 96/17, 109/18 26/19, 62/19, 17/20, 89/20, 106/20, 152/20, 39/21, 111/21 и 120/21),
18. Одлука о пречишћавању и дистрибуцији воде („Сл.лист града Београда“, бр. 23/05, 2/11, 29/14, 19/17, 74/19 и 4/22),
19. Одлука о снабдевању топлотном енергијом у граду Београду („Сл.лист града Београда“, бр. 43/07, 2/11, 29/14, 19/17, 26/19, 101/19 и 65/2024/26),
20. Одлука о обављању делатности зоохигијене на територији града Београда („Сл. лист града Београда“, 114/16 и 60/19),
21. Одлука о условима коришћења кеса за испоруку робе на месту продаје роба и услуга („Сл. лист града Београда“, 85/18 и 74/19),
22. Одлука о начину обрачуна и наплате основних комуналних услуга – испорука воде за пиће и одвођење искоришћених вода (канализација) на територији градске општине Лазаревац („Сл.лист града Београда“, бр. 58/15 и 5/17),
23. Одлука о условима, начину држања и заштите домаћих животиња на територији општине Лазаревац („Сл.лист града Београда“, бр. 20/99 и 21/07),
24. Одлука о уређивању обављања појединих послова у комуналној делатности одржавања чистоће на територији градске општине Лазаревац („Сл.лист града Београда“, бр. 27/05, 4/06 и 12/15),
25. Одлука о подизању и одржавању споменика и скулптуралних дела на територији града Београда („Сл.лист града Београда“, бр. 3/2000, 19/2014 и 19/2017),
26. Одлука о некатегорисаним путевима на подручју Градске општине Лазаревац („Сл.лист града Београда“, бр. 33/2017, 53/2017, 83/2017 и 99/2018,125/20),

27. Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији града Београда („Сл.лист града Београда“, бр. 101/2019 и 71/2021),
28. Одлука о чишћењу графита („Сл.лист града Београда“, бр. 60/2019)
29. Одлука о димничарским услугама („Сл.лист града Београда“, бр.15/93,17/93,31/93,4/94,2/95,6/99,11/05,34/14,19/17)
30. Одлука о постављању везаног балона („Сл.лист града Београда“,бр. 6/2026)
31. Одлука о постављању система јавних бицикала на територији града Београда („Сл.лист града Београда“,бр.103/2018,118/2018,111/2021,73/2025)

Сви прописи обухваћени Планом периодично ће се примењивати у зависности од вероватноће појаве одређеног комуналног проблема у датом периоду године. Од 32 активности 4 је процењено да је критично (12,5%), 20 је процењено да је високог ризика (62,5%) и 8 је процењено да је средњег ризика (25%).

- **ПОСЛОВНИ ПРОЦЕС:**

Инспекцијски надзор у области комуналне делатности.

Инспекцијски надзор је посао државне управе с циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и других радно ангажованих лица, привреда и поштена тржишна утакмица, јавни приходи, несметан рад органа и организација, комунални ред и др.). План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

- **АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ПОСЛОВНОГ ПРОЦЕСА:**

- Надзор над радом Јавних предузећа која је основала Градска општина Лазаревац (ЈПКП „Лазаревац“, ЈП „Топлификација“ и ЈП за изградњу Лазаревца), а која обављају комуналне делатности;
- контрола спровођења програма обављања комуналних делатности јавних предузећа;
- надзор над извршењем квалитета обављања комуналних делатности;
- надзор над одржавањем јавних површина и комуналних објеката;
- надзор над коришћењем јавних површина и комуналних објеката;
- надзор над враћањем јавне површине у првобитно стање;
- надзор над спровођењем законских и подзаконских аката из области комуналне делатности: одржавања комуналног реда, одржавања чистоће у граду, одвожења и депоновања смећа, одржавања зелених и рекреационих површина, обављања делатности одржавања гробља и сахрањивања, пружања пијачних услуга, одржавања површина јавне намене, површина у јавном коршћењу и других површина, пружања услуга снабдевања водом и одовђења и пречишћавања отпадних вода, пружања услуга снабдевања топлотном енергијом, држања домаћих животиња, одржавања и коришћења јавних паркиралишта, придржавања прописаног радног времена угоститељских објеката у делу који се односи на узнемиравање грађана емитовањем музике, спровођење кућног реда, избор управника и регистрација стамбених заједница, постављања привремених објеката, тезги и других привремених покретних објеката, јавно оглашавање.

Територијално подручје на којем ће се вршти инспекцијски надзор је читава територија Градске општине Лазаревац (градско насеље са 32 месне заједнице).

Планом је предвиђено да сви инспекцијски надзори буду редовни, мешовити, контролни и допунски, односно теренски и канцеларијски. Мимо свих активности предвиђених Планом, Комунална инспекција Управе ГО Лазаревац вршиће и ванредне инспекцијске надзоре у свим оним областима које би могле да се појаве као тренутни комунални проблем, а у циљу превентивног деловања. У поређењу и на основу статистичких података из прошле године у 2027. години очекује се око 600 представки којим грађани иницирају ванредне инспекцијске надзоре. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе. Инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права.

Комунална инспекција Управе ГО Лазаревац има 5 комуналних инспектора који ће спроводити инспекцијске надзоре у активностима предвиђеним Планом, за одговорајући период. Располаже са 4 канцеларије, 8 рачунара, 6 штампача, 1 скенер, 8 мобилних телефона, 1 аутомобилом и 1 фотоапаратом. Комунални инспектори сачињавају записнике, предлажу и налажу мере, доносе решења за отклањање утврђених неправилности, подносе прекршајне пријаве и издају прекршајне налоге, поступају по представкама грађана, извештавају подносиоце пријава о предузетим мерама и дају обавештења странкама, сачињавају фотографије, белешке, извештаје и друге прописане евиденције, прикупљају све неопходне податке за инспекцијски надзор и то: податке из РГЗ-Катастар непокретности, из МУП-а РС, из АПР-а, користе услуге Е-управа, обрађују и архивирају предмете, и др.

Превентивно деловање Комуналне инспекција Управе ГО Лазаревац остварује се јавношћу рада, пре свега објављивањем Плана инспекцијског надзора на својој интернет страници, објављивањем важећих прописа из комуналне области, као и објављивањем контролних листи које примењује у поступку инспекцијског надзора, и то на следећем линку: http://lazarevac.rs/opstinska-vlast/uprava-go-lazarevac/odeljenje-za-inspekcijske-poslove.html, као и пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту, давањем предлога и покретањем иницијатива и др. Поред превентивног деловања Комунална инспекција у циљу брзог и делотворног реаговања на појаве незаконитости, изриче мере за отклањање истих, као и посебне мере наредбе и забране и казнене мере - подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога како би се постигло усклађивање стања са законом, другим прописом и безбедношћу. Инспектор изриче оне мере које су сразмерне процењеном ризику и обавезно се стара о томе да мере буду сразмерне економској снази надзираног субјекта, да се њихове штетне последице сведу на најмању меру и настави одрживо пословање и развој надзираног субјекта. Сразмерност у инспекцијском надзору креће се од указивања, упозоравања, опомене, преко налагања надзираном субјекту да нешто учини, до репресивних мера као што је подношење захтева за покретање прекршајног поступка односно издавања прекршајних налога.

Мере које су планиране ради спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката су доношење решења којим би се отклониле последице таквог деловања и подношења прекршајних пријава у складу са Законом о прекршајима.

У току 2027. године Комунална инспекција по потреби вршиће ванредни инспекцијски надзор и контролу спровођења мера за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19 прописаних изменама Закона о заштити становништва од заразних

болести и поступати у складу са Наредбама Градског штаба за ванредне ситуације, Одлуком Штаба за ванредне ситуације ГО Лазаревац, као и инструкцијама Секретаријата за инспекцијске послове.

Током 2027-е године очекивано је да буде око 1000 управних предмета.

АКТИВНОСТИ ПО МЕСЕЦИМА ПРЕДВИЂЕНЕ ПЛАНОМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ГО ЛАЗАРЕВАЦ ЗА 2027. ГОДИНУ

Ред. бр.	АКТИВНОСТИ	РОК	ПРОЦЕНА РИЗИКА
1.	Контрола поузданог, трајног и континуираног снабдевања тарифних купаца топлотном енергијом од стране комуналног предузећа	октобар - април	средњи
2.	Сузбијање нелегалне уличне продаје	током целе године	висок
3.	Контрола смештања робе на површинама јавне намене	током целе године - у току недељених дежурстава	висок
4.	Инспекцијски надзор над уклањањем снега и леда са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу (улице, тротоари и пешачке стазе, парковске стазе, приступне стазе око јавних установа)	децембар, јануар, фебруар и март	критичан
5.	Инспекцијски надзор над постављањем рекламних средстава на јавним и другим површинама које су видљиве са јавне површине	током целе године врши се поступање по пријавама	средњи
6.	Инспекцијски надзор по питању кретања, заустављања или паркирања возила на јавној зеленој површини, зеленој површини око објеката јавне намене и зеленој површини у јавном коришћењу	током целе године	висок
7.	Пијаце - редовна контрола комуналног реда	током целе године	средњи
8.	Предузимање мера на сузбијању и уништавању коровске биљке - амброзије	јул, август, септембар	средњи
9.	Рад по пријавама правних и физичких лица које се односе на обављање комуналне делатности од стране Јавних комуналних предузећа које је основала ГО Лазаревац	свакодневно	висок
10.	Инспекцијски надзор над постављањем привремених објеката (киосци, други мањи монтажни објекат и други слични објекат за продају робе на мало, забавни паркови, циркуси и други привремени објекти за игру деце и рекреацију грађана) на територији ГО	током целе године	висок

	Лазаревац		
11.	Инспекцијски надзор над постављањем башти у склопу угоститељских објеката на територији ГО Лазаревац	током целе године	висок
12.	Инспекцијски надзор над применом одредаба Одлуке о држању домаћих животиња и кућних љубимаца на територији града Београда, које се односе на начин држања домаћих животиња и кућних љубимаца као и место и начин извођења кућних љубимаца на јавне површине на територији ГО Лазаревац	током целе године - врши се поступање по пријавама	висок - критичан
13.	Контрола уређења и одржавања јавних зелених површина	током целе године	средњи
14.	Контрола градске водоводне и канализационе мреже: цевоводи, шахтови, хидранти, сливници и друге инсталације	током целе године	средњи
15.	Контрола функционисања објеката јавног осветљења	током целе године	средњи - висок
16.	Активности на спречавању обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката	током целе године	висок
17.	Израда месечних извештаја о извршеном надзору и предузетим мерама	током целе године	
18.	Инспекцијски надзор над уредношћу површина у оквиру школских и предшколских установа на територији ГО Лазаревац	септембар, октобар	висок
19.	Инспекцијски надзор над постављањем тезги и других покретних привремених објеката	током целе године	висок
20.	Инспекцијски надзор над спровођењем одредаба Одлуке о уређивању обављања појединих послова у комуналној делатности одржавања чистоће на територији ГО Лазаревац	током целе године	висок
21.	Инспекцијски надзор над спровођењем одредаба Одлуке о комуналном реду које се односе на општу уређеност насеља	током целе године	висок
22.	Контрола ненаменске потрошње воде из градског водовода	јун, јул, август	критичан
23.	Контрола изливања отпадних вода, садржаја из септичких јама и других нечистоћа на јавне површине и паљење ватре на јавној и другим површинама	током целе године	висок
24.	Инспекцијски надзор над применом одредаба Одлуке о одвођењу и пречишћавању атмосферских и отпадних вода на територији града Београда у вези са одржавањем, редовног пражњења и спречавања изливања отпадних вода из септичких јама	током целе године врши се поступање по пријавама	критичан
25.	Инспекцијски надзор над применом одредаба Одлуке о радном времену угоститељских објеката на	током целе године	средњи - висок

	територији града Београда, које се односе на узнемиравање грађана и емитовање музике или приређивање музичког програма, заједнички надзор са туристичком инспекцијом		
26.	Инспекцијски надзор над спровођењем одредаба Закона о становању и одржавању зграда везано за избор управника, регистрацију стамбених заједница и придржавање обавеза власника посебних и самосталних делова зграде	током целе године	висок
27.	Придржавање општих правила кућног реда или правила власника у стамбеним и стамбено-пословним зградама	током целе године - врши се поступање по пријавама	висок
28.	Инспекцијски надзор над применом одредаба Одлуке о некатегорисаним путевима на подручју градске општине Лазаревац у вези са уклањањем шибља и растиња и грана са стабала које су над коловозом некатегорисаних путева	током целе године - врши се поступање по пријавама	висок
29.	Заједнички инспекцијски надзор са другим инспекцијама и комуналном полицијом (бука из угоститељских објеката, вршење нелегалне продаје и др.)	по пријавама грађана и уз договор и координацију са другим инспекцијама	висок
30.	Активности везане за ванредне ситуације по налогу Градског и Општинског Штаба за ванредне ситуације: поплаве, високе и ниске температуре, хаварије и друге хитне мере на спречавању и отклањању непосредне опасности по здравље и живот људи и животну средину	по потреби и по хитном поступку	висок
31.	Контрола спаљивања отпада изван за то одређена места	од маја до септембра	висок
32.	Превентивне мере: деловање кроз објављивање важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа, обавештавање јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе, обавештавање јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту и др.	у току целе године	
33.	Достављање извештаја о контроли заузећа јавних површина	током целе године	
34.	Инспекцијски надзор над постављањем балон-хала	током целе године	средњи

35.	Инспекцијски надзор над Одлуком о чишћењу графита	током целе године по пријавама грађана	средњи

- **ОСТАЛЕ ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ:**

- Како је током 2026. године покренуто више инспекцијских надзора по пријавама грађана и по службеној дужности везано за избор управника, рад стамбене заједнице, одржавање зграде, непоштовање кућног реда и коришћења заједничких просторија и др., планирано је да комунални иснпектори пружају стручну помоћ станарима и управницима, дају стручна објашњења, предузимају превентивне мере, укључујући и то да обавештавају субјекте инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, указују субјектима инспекцијског надзора на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања, опомињу субјекте инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока незаконитости које могу настати у будућности, а све сходно одредбама Закона о инспекцијском надзору Закона о становању и одржавању зграда.
- У 2026. години велики број пријава грађана односио се на одржавање и уређивање неизграђеног грађевинског земљишта и кошење траве у летњем периоду на парцелама које нису у систему редовног одржавања ЈПКП „Лазаревац“ из Лазаревца, што се очекује и за 2027. годину. Овај орган иницира код свих надлежних институција да се неуређене зелене површине уврсте у редован програм одржавања или привремено третирају до привођења земљишта намени.
- Комунална инспекција планира и иницирање мера, подношење предлога, заједничких инспекцијских надзора са другим инспекцијама и сарадњу са другим надлежним институцијама везано за ризике спољашњег и унутрашњег окружења које се односе на решавање проблема депоновања секундарних сировина без плана и програма, неформалних нехигијенских ромских насеља, што за последицу има нарушавање комуналног реда и бесправно заузеће јавних површина.
- Контрола заузећа јавних површина (посебно у пешачкој зони) вршиће се сходно Одлуци о накнадама за коришћење јавних површина за територију града Београда („Сл. лист гарада Београда“, бр.118/18, 52/19, 114/19, 137/20 и 156/20-исправка, 29/21, 120/21 и 108/22,113/23,88/24,158/24), а записници и извештаји достављати надлежном Секретаријату за јавне приходе и Секретаријату за инспекцију, надзор и комуникацију.
- Планирано је и покретање иницијатива за брже доношење планова, појачан инспекцијски надзор, сарадња са комуналним предузећима и другим службама и институцијама, превентивне мере, едукација грађана везано за непостојање канализационе мреже у појединим деловима градске општине што за последицу има изливање фекалних вода и отпадних вода, угрожавање животне средине, материјалне штете и нарушавање комуналног реда.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора Комуналне инспекције Одељења за инспекцијске послове Управе ГО Лазаревац за 2027. годину је већа избалансираност и равномернија покривеност свих области инспекцијског надзора из делокруга рада комуналне инспекције, повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у Управу ГО Лазаревац. План се може проширити, изменити и допунити доношењем нових законских и подзаконских аката.

Начелник
Жарко Мишељић,дипл.инг.грађ.